



## COMMISSION POLITIQUE ET REGULATION

### GROUPE DE TRAVAIL SUR LE RENFORCEMENT DE LA REGULATION (GTRR)

12 février 2026, en distanciel

UPAP/CA/CPR/GTRR/05/2026 – Doc N°02 et ANNEXE

*Original : français*

## **ETAT DE MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS, RESOLUTIONS ET RECOMMANDATIONS DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DU CYCLE 2021/2022-2025/2026**

### Point N°04 de l'ordre du jour

<b>1. Objet</b> Etat de mise en œuvre des décisions, résolutions et des recommandations du Conseil d'administration au cours du Cycle 2021/2022-2025/2026 en matière de Régulation postale.	<b>2. Références/paragraphes</b> Rapports des sessions du Conseil d'administration.
<b>3. Décision attendue</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Prendre note du document</li><li>• Apporter tout (e) commentaire/observation pertinent (e)</li></ul>	

### I. INTRODUCTION

Au cours du cycle 2021/2022-2025/2026, le conseil d'administration a examiné les documents relatifs à la régulation postale qui lui ont été soumis. Cet examen a abouti à l'adoption de plusieurs directives sous la forme de décision, résolution ou de recommandation en matière de régulation postale. En effet, **nine (09)** directives dont **cinq (05)** résolutions, **une (01)** décision et **three (03)** recommandations en matière de régulation postale ont été adoptées par le Conseil d'administration au cours de la période 2021/2022-2025/2026.

L'état de mise en œuvre montre que, sur un total de neuf (09) décisions, sept (07) ont été intégralement appliquées tandis qu'une résolution et une recommandation sont encore en cours d'exécution.

La résolution et la recommandation actuellement en cours portent sur l'élaboration de documents ou de politiques. Or l'absence, au sein de l'UPAP, de textes réglementaires et de modèles de référence a jusqu'ici entravé la finalisation desdits documents et politiques.

## **II. ETAT DE MISE EN ŒUVRE**

L'état de mise en œuvre desdites décisions, résolutions et recommandations est récapitulé dans le tableau ci-après pour examen.

## **III. . CONCLUSION**

Les membres sont invités à prendre note du présent document et à y apporter tout (e) commentaire/observation pertinent (e).

**Réalisé****En cours****Non Réalisé**

## ETAT DE MISE EN ŒUVRE DES DECISIONS, RESOLUTIONS ET RECOMMANDATIONS DU CONSEIL D'ADMINISTRATION AU COURS DU CYCLE 2021/2022-2025/2026

N°	40 <sup>e</sup> SESSION ORDINAIRE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DE L'UPAP, KINSHASA (RDC), DU 12 AU 14 JUILLET 2022			
	REFERENCES	ACTIVITES	ETAT DE REALISATION	OBSERVATIONS
1.	<b>Résolution n°08/UPAP/CA/XL/2022 relative au renforcement de la régulation :</b> Les Etats membres doivent: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Procéder à l'identification et à la définition des différentes composantes du coût du SPU,</li> <li>• Formuler une méthodologie de fixation des tarifs ;</li> <li>• S'inspirer des pratiques dans d'autres régions en matière de définition du SPU, de services après-vente, de respect des normes, d'application du domaine réservé ;</li> <li>• Concevoir des cadres juridiques pour le commerce électronique</li> </ul>	Assurer la coordination des activités en matière de politique et de régulation et d'en faire rapport au conseil d'administration		<p>Le Conseil d'administration, réuni en sa 43<sup>e</sup> session ordinaire, a adopté la résolution n° 03/UPAP/CA/XLIII/2025 et instruit le Secrétariat général d'élaborer, sur la base des résultats de l'analyse des réponses au questionnaire, un programme d'activités devant être intégré à la Stratégie postale africaine 2026/2027-2029/2030.</p> <p>En conséquence, les activités prévues par ladite résolution ont été dûment prises en compte dans le projet de programme d'activités du cycle 2026/2027-2029/2030.</p>

N°	41 <sup>e</sup> SESSION ORDINAIRE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DE L'UPAP, ARUSHA (TANZANIE), DU 29 AU 30 AOÛT 2023			
	REFERENCES	ACTIVITES	ETAT DE REALISATION	OBSERVATIONS
1.	<b>Résolution N°06/UPAP/CA/XLI/2023</b> Relative à la mise en place de la Conférence des régulateurs postaux africains	Mettre en œuvre la présente résolution		<b>En continu</b> La 1 <sup>ère</sup> Conférence des Régulateurs postaux africains s'est tenu en 2023 à Dakar au Sénégal et la 2 <sup>ème</sup> à Victotia Falls au Zimbabwe
2.	<b>Résolution N°07/UPAP/CA/XLI/2023</b> Portant adoption des termes de référence du Forum des dirigeants postaux et du Forum des régulateurs postaux	Mettre en œuvre la présente résolution		

N°	42 <sup>e</sup> SESSION ORDINAIRE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DE L'UPAP, ARUSHA (TANZANIE), DU 11 AU 12 JUIN 2024			
	REFERENCES	ACTIVITES	ETAT DE REALISATION	OBSERVATIONS
1.	<b>Recommandation N°02/UPAP/CA/XLII/2024</b> Relative à la Régulation postale Exhorter les Etats membres à : <u><b>Pour les Ministère en charge des Postes :</b></u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborer un cadre réglementaire adapté à l'inclusion financière postale ;</li> <li>• Inscrire les Postes dans les priorités gouvernementales et comme acteur clé de l'inclusion financière ;</li> <li>• Elaborer une stratégie de promotion de l'inclusion financière postale ;</li> <li>• Mettre en place, pour ceux qui ne l'ont pas encore fait, des structures de promotion de l'inclusion financière ;</li> <li>• Mettre en place, en collaboration avec les acteurs du secteur postal, des mécanismes de prévention et de traitement des cyberattaques</li> </ul> <u><b>Pour les opérateurs postaux :</b></u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Collaborer avec les opérateurs de services financiers afin de tirer meilleur parti et de devenir des partenaires privilégiés ;</li> </ul>	Proposer un cadre réglementaire de régulation des services financiers postaux ;		L'activité prévue a été intégrée dans l'avant-projet de programme d'activités du cycle 2026/2027-2029/2030.
		Mettre en œuvre la présente résolution		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Créer des centres d'incubation et promouvoir le renforcement des capacités du personnel</li> </ul> <p><b><u>Pour les Autorités de régulation</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Collaborer, à travers des mémorandums d'entente, avec les autorités de régulation des services financiers notamment les banques centrales ;</li> <li>• Créer des centres d'incubation et promouvoir le renforcement des capacités du personnel</li> </ul>			
2.	<b>Décision n°06/UPAP/CA/ XLII/2024</b> portant modification de la composition du bureau du Forum des régulateurs postaux africains et du bureau des dirigeants postaux	Mettre en œuvre la présente décision		
3.	<b>Recommandation n°01/UPAP/CA/XLII/2024</b> portant mise en place des autorités de régulation des activités	Mettre en œuvre la présente recommandation		

N°	43 <sup>e</sup> SESSION ORDINAIRE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DE L'UPAP, À ARUSHA (TANZANIE), DU 24 AU 25 JUIN 2025			
	REFERENCES	ACTIVITES	ETAT DE REALISATION	OBSERVATIONS
1.	Résolution n° 03/UPAP/CA/XLIII/2025 relative aux résultats du questionnaire sur la régulation postale en Afrique	Approuver les activités et recommandations issues des conclusions dégagées de l'analyse des réponses au questionnaire sur la régulation postale en Afrique, annexées au présent document.		
		Charger le Secrétariat général de l'UPAP de travailler avec les équipes thématiques, au cours de l'exercice financier 2025/2026, à l'élaboration d'un programme d'activités devant être intégré au Programme quadriennal d'activités de l'UPAP 2026/2027-2029/2030		<ul style="list-style-type: none"> <li>Un document sur les enjeux stratégiques pour la période 2026/2027-2029/2030 a été élaboré et sera soumis au Groupe de travail sur le développement de la régulation pour examen, observations et amendements avant d'être transmis à la Commission politique et réglementation puis au Conseil et à la Conférence.</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une proposition visant à fusionner les équipes thématiques et à créer une Task Force « Régulation postale » sera soumise et ce pour les raisons suivantes : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les questions de régulation présentent, de manière générale, un caractère transversal et interdépendant ;</li> <li>- Cette proposition vise à permettre un examen simultané des questions de régulation postale par un vivier plus large d'experts, favorisant ainsi un meilleur partage des connaissances et des expériences.</li> </ul> </li> </ul>
--	--	--	--	---



2.	<b>Résolution n° 04/UPAP/CA/XLIII/2025</b> relative à la régulation postale	<b>Pour les ministères en charge des services postaux :</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mettre à jour le cadre juridique des services postaux, notamment en redéfinissant le contenu et les obligations du service postal universel ;</li> <li>▪ Ériger le secteur postal en priorité gouvernementale ;</li> <li>▪ Mettre effectivement en œuvre les subventions prévues en faveur des opérateurs désignés.</li> </ul>		
		<b>Pour les opérateurs postaux :</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mettre en place les prérequis à la mise en œuvre de la comptabilité analytique ;</li> <li>▪ Mettre en œuvre la comptabilité analytique.</li> </ul>		

		<p><b>Pour les autorités de régulation :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Appuyer les opérateurs désignés dans la mise en œuvre de la comptabilité analytique ;</li> <li>▪ Compenser régulièrement le coût net du service postal universel au moyen du fonds de compensation.</li> </ul>		
3.	<p><b>Recommandation n° 01/UPAP/CA/XLIII/2025</b> relative aux résultats de l'enquête sur la régulation postale en Afrique</p>	<p><b>Pour les ministères en charge des services postaux :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Renforcer l'indépendance et l'autonomie des régulateurs postaux au moyen d'une législation favorisant leur viabilité opérationnelle et financière ;</li> <li>▪ Mettre en place un cadre national de concertation</li> </ul>		

		<p>régulière entre les parties prenantes du secteur postal ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Instaurer un régime fiscal attractif afin de stimuler l'investissement dans le secteur postal.</li> </ul> <p><b>Pour les autorités de régulation :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Renforcer le contrôle du respect, par les opérateurs postaux, de leurs obligations et garantir des conditions de concurrence équitables ;</li> <li>▪ Suivre l'évolution du secteur postal international et veiller à ce que le secteur anticipe et réagisse de manière proactive aux chocs potentiels ;</li> <li>▪ Assurer le suivi et</li> </ul>		
--	--	---	--	--

		l'évaluation des activités de régulation postale et en rendre compte à l'UPAP.		
		<b>Pour le Secrétariat général de l'UPAP :</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Coordonner et suivre la mise en œuvre de la résolution et rendre compte de l'état d'avancement au Conseil d'administration.</li> </ul>		